



Aan de Minister President
L.G. Smith Boulevard 76
Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
Oranjestad, ARUBA
T: (297) 583 3972
F: (297) 583 4012
E: info@rva.aw
W: www.rva.aw

Uw brief: 24 juni 2015
Uw kenmerk: SMR/W-48/2015
Datum: 1 juli 2015
Kenmerk: RvA 109-15a

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende tijdelijke regels met betrekking tot het onafhankelijke toezicht bij de totstandkoming en uitvoering van de begrotingen van het Land en daarmee samenhangende aangelegenheden (Landsverordening Aruba financieel toezicht)

Op 25 juni jl. ontving de Raad een nieuw gewijzigd ontwerp-landsverordening houdende tijdelijke regels met betrekking tot het onafhankelijke toezicht bij de totstandkoming en uitvoering van de begrotingen van het Land en daarmee samenhangende aangelegenheden (Landsverordening Aruba financieel toezicht).

Het ontwerp vloeit voort uit de 'Afspraken tussen de regeringen van Aruba en Nederland over de openbare financiën van Aruba' van 2 mei 2015, welke afspraken voor de regering van Aruba onder meer de verplichting inhoudt om te bevorderen dat de benodigde wetgeving uiterlijk per 1 augustus 2015 in werking treedt en dat het College Aruba financieel toezicht per die datum feitelijk functioneert in volledige samenstelling. Aangegeven is dat de regeringen van Aruba en Nederland volledige overeenstemming hebben bereikt over de inhoud en de juridische vormgeving van deze landsverordening.¹ Uit onderdeel 10 volgt (onder meer) dat de Landsverordening Aruba financieel toezicht op essentiële punten niet van de overeengekomen tekst ter zake mag afwijken, op straffe van maatregelen door de Koninkrijks-regering. Het bevreemdt de Raad derhalve dat hij pas op 16 juni 2015 een eerste ontwerp kreeg voorgelegd, dat niet was voorzien van een deugdelijke toelichting, dan wel de door beide landen goedgekeurde tekst en dat bovendien op essentiële onderdelen afweek van hetgeen op 2 mei 2015 tussen de landen was overeengekomen. Nadat de Raad op 18 juni jl. u om opheldering had gevraagd, werd het eerste ontwerp ingetrokken en ontving de Raad op 25 juni jl. een nieuw, gewijzigd ontwerp en een nieuwe toelichting.

Een eerste beschouwing van het gewijzigde ontwerp heeft uitgewezen dat de onderhavige voorstellen een complexe materie betreffen, ten aanzien waarvan bovendien wordt beoogd deze te regelen op een wijze die binnen het Koninkrijk nog geen precedent kent. De problematiek is van complexe constitutionele aard en betreft ondermeer de relatie tussen het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden en wetten in formele zin van de landen Aruba en Nederland en de verhouding tussen de Staatsregeling van Aruba en lagere wetgeving. Deze materie vergt nadere bestudering en onderzoek weshalve de Raad betwijfelt of hij in staat is op een tijdstip advies uit te brengen, dat de totstandkoming van het onderhavige ontwerp procestechnisch mogelijk maakt. Immers, gezien het overige wetgevingsproces zou de Raad in casu feitelijk twee weken de tijd krijgen voor het uitbrengen van een advies. Voor de goede orde zij opgemerkt dat de adviestertermijn voor de meest complexe ontwerpen, waarvan hier sprake is,

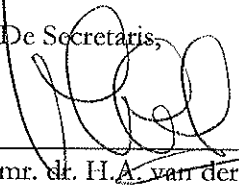
¹ Onderlinge regeling, onderdeel 5. Deze tekst betreft een niet openbaar gemaakte bijlage bij de onderlinge regeling.

ingevolge het beleid van de Raad ter zake, maximaal drie maanden bedraagt. Deze adviestermijn mag bij de regering bekend worden verondersteld.²

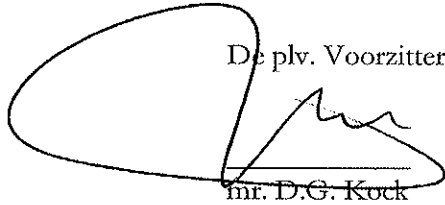
Daarnevens kan de Raad op voorhand niet uitsluiten dat er strijdigheid is met zowel het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, alsmede de Staatsregeling van Aruba. Dit leidt tot de conclusie dat indien het ontwerp hier te lande ongewijzigd tot stand zou worden gebracht, artikel 21 van het Reglement van Orde van de Gouverneur (Stb. 2010, 339) zou kunnen worden toegepast.

De Raad heeft gemeend u van beide omstandigheden vroegtijdig op de hoogte te moeten stellen.

De Secretaris,

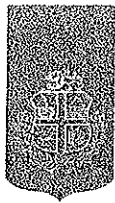

mr. dr. H.A. van der Wal

De plv. Voorzitter,


mr. D.G. Kock

cc. de Gouverneur van Aruba

² Raad van Advies: Behandeltermijn bij advisering. Vastgesteld op 22 januari 2014 (als bijlage bijgevoegd).



Behandeltermijnen bij advisering

In het kader van de herijking van de wetgevingsprocedure heeft de Raad van Advies in zijn vergadering van 15 januari 2014 besloten behandeltermijnen voor de advisering vast te stellen. De bedoeling hiervan is om een bijdrage te kunnen leveren aan het kunnen vaststellen van termijnen voor de totstandkoming van wetgeving. De Raad heeft zich bij het vaststellen van de onderstaande categorieën en termijnen laten leiden door hetgeen usance is bij de Raad van State en de Caribische Raden van Advies, alsmede door de eigen ervaring met betrekking tot het uitbrengen van adviezen.

Categorieën en termijnen

De aan de Raad ter advisering voorgelegde ontwerpen van regelgeving kunnen als volgt worden gecategoriseerd, waarbij de behandeltermijn staat aangegeven:

Categorie	Complexiteit	Termijn
A	Eenvoudig ontwerp	1 maand
B	Ontwerp van een gemiddelde complexiteit	2 maanden
C	Gecompliceerd ontwerp	3 maanden

Voorwaarden en voorbehoud

1. De aangegeven termijnen gelden vanaf het moment van inbehandelingneming door de Raad.
2. Inbehandelingneming is afhankelijk van zowel:
 - a. het werkaanbod van de Raad
 - b. de capaciteit van het wetenschappelijk bureau;
 - c. prioritering op verzoek van de regering.
3. Voornoemde termijnen kunnen worden verlengd vanwege onvoorziene of anderszins buitengewone omstandigheden.

Spoedbehandeling

Het kan voorkomen dat ten aanzien van ontwerp een spoedbehandeling door de Raad wenselijk wordt geacht. In dit verband zij verwezen naar het beleid van de Raad dienaangaande (vastgesteld dd. 21 januari 2004).

Aldus vastgesteld te Oranjestad,
in de vergadering van 22 januari 2014

De Voorzitter,

De Secretaris,



Raad van Advies

Onderwerp: Beleid van de Raad ten aanzien van spoedstukken en termijnstellingen

Door de Raad worden uitsluitend als 'spoedstuk' aangemerkt die ontwerpen of adviesaanvragen ten aanzien waarvan door de voorzitter van de Staten, de ministerraad of door de minister president gemotiveerd een spoedbehandeling is gevraagd.

Spoedstukken worden voor de eerstvolgende vergadering van de Raad als eerste te behandelen ontwerp geagendeerd, tenzij de voorzitter van de Raad bepaalt dat de spoedeisendheid vergt dat het ontwerp of de adviesaanvraag op een eerdere datum wordt behandeld.

De Raad acht zich niet gebonden aan termijnstellingen.

De minister president en de voorzitter van de Staten kunnen omtrent spoedstukken (telefonisch) overleg met de voorzitter en de secretaris plegen. De desbetreffende beleidsministers kunnen, gemachtigd door de ministerraad, omtrent spoedstukken (telefonisch) overleg met de voorzitter en de secretaris plegen.

Om de behandeling van spoedstukken te bespoedigen, kan inhoudelijk (ambtelijk) overleg met de secretaris worden gevoerd. In dat geval informeert de secretaris de voorzitter.

Mogelijke modaliteiten t.a.v. twijfelgevallen kunnen leiden tot afwijking van het bovenstaande.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 21 januari 2004

De Voorzitter,

De Secretaris,